

А. Введение

1. Программа "Разлученные с родителями дети, находящиеся в Европе" (РДЕ):

Проект РДЕ представляет собой совместную инициативу "Международного союза за спасение детей" и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В основу программы положены дополняющие друг друга мандаты этих двух организаций и практический опыт их работы:

обязанность УВКБ ООН состоит в том, чтобы обеспечить защиту детей-беженцев и детей, ищущих убежища, а Международный союз за спасение детей добивается полной реализации прав всех детей.

1.1. Цель программы состоит в практической реализации прав и наилучшем обеспечении интересов разлученных с родителями детей, которые прибыли в Европу или переехали из одной страны Европы в другую, путем принятия единых подходов и выработки уважения к успешному практическому опыту на уровне отдельных государств и всего европейского сообщества. В рамках этого процесса программа предполагает создание партнерских отношений с организациями, работающими с разлученными детьми в европейских странах.

2. Определения:

2.1. Разлученные с родителями дети - это дети в возрасте до 18 лет, которые находятся за пределами страны своего происхождения и разлучены с обоими родителями или с своим предыдущим законным/обычным попечителем. Некоторые дети бывают совершенно одни, тогда как другие дети, которые также являются объектами программы РДЕ, могут жить с дальними родственниками. Все такие дети являются детьми, разлученными с родителями, и имеют право на международную защиту в соответствии с многочисленными международными и региональными юридическими документами. Разлученные с родителями дети могут искать убежища из опасения преследования или вследствие отсутствия защиты в результате нарушений прав человека, вооруженного конфликта или беспорядков у них на родине. Они могут быть жертвами торговли и контрабанды в целях сексуальной или иной эксплуатации, или же они могли приехать в Европу для того, чтобы вырваться из условий тяжелых лишений. (КПР, статьи 1 и 22; Гагская конвенция о защите детей, 1996, статья 6; Руководство УВКБ ООН, п. 3.1; ЭКРЕ, п.п. 8 и 11; Резолюция ЕС о несопровождаемых несовершеннолетних, статья 1(1)).

2.2. В Программе "Разлученные с родителями дети, находящиеся в Европе" используется слово "разлученные", а не "несопровождаемые", поскольку первое более точно определяет суть проблемы, стоящей перед такими детьми, а именно: они лишены попечения и защиты своих родителей или законного опекуна, вследствие чего испытывают социальные лишения и психологические страдания от такой разлуки. Некоторые разлученные с родителями дети вроде бы и "сопровождаются" по прибытии в Европу, однако сопровождающие их взрослые не всегда способны или пригодны к тому, чтобы взять на себя ответственность за уход за детьми.

2.3. "Международная защита" необходима потому, что дети покинули свой дом, свое окружение и свою страну и прибыли в Европу или переехали из одной европейской страны в другую. Для выхода из положения, в котором они оказались, скорее всего потребуется принять меры у них на родине и в стране их нынешнего проживания. Вот почему так необходима защита в соответствии с общепринятыми международными нормами и международным правом.

2.4. "Европа" для целей данной программы включает в себя следующие страны: Австрия, государства Балтии, Бельгия, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария и Великобритания.

3. Изложение успешного практического опыта: цель данного изложения состоит в том, чтобы четко сформулировать подходы, нормы и принципы работы, необходимые для реализации и защиты прав разлученных с родителями детей, находящихся в Европе. Настоящий документ разработан главным образом на основе Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) и еще двух документов: "*Рекомендациях УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, желающими получить убежище*" (1997), далее именуемых "Рекомендациями УВКБ ООН", и "*Позиции Европейского совета по делам беженцев и изгнанников по вопросу о детях-беженцах*" от ноября 1996 года, далее именуемой ЭКРЕ.

По тексту изложения делаются ссылки на соответствующие международные и региональные юридические документы, принципы и методические рекомендации. Полный их перечень приведен в приложении.

****Просим обратить внимание на то, что некоторые ссылки сопровождаются коротким текстом. Это лишь краткое изложение соответствующей статьи или пункта, а не полный текст. При желании использовать статьи законов или положения общей политики для защиты прав разлученных с родителями детей следует обратиться к полному тексту этих юридических документов.****

Список используемых сокращений:

КПР - Конвенция ООН о правах ребенка

КПП - Конвенция против пыток и другого жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания

МКРД - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

ЭКРЕ - Европейский совет по делам беженцев и изгнанников: позиция по вопросу о детях-беженцах

ЕКПЧ - Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

Резолюция ЕС - Резолюция ЕС о несопровождаемых несовершеннолетних, являющихся гражданами третьих стран

Рекомендации УВКБ ООН - *"Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, желающими получить убежище"*

МПГП - Международный пакт о гражданских и политических правах

МПЭСКП - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

ВДПЧ - Всеобщая декларация прав человека

УВКБ ООН - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Руководство УВКБ ООН - *"Руководство УВКБ ООН по процедурам и критериям определения статуса беженцев"*

Б. Основополагающие принципы

Это принципы, лежащие в основе документа "Изложение успешного практического опыта", которые необходимо иметь в виду на всех этапах ухода и попечения за детьми, разлученными с родителями.

<p>1. <u>Наилучшее обеспечение интересов</u>: "Во всех действиях в отношении детей ... первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов детей". (КПР, статья 3(1)).</p>	<ul style="list-style-type: none">* КПР, статья 3* МПГП, статья 24: Каждый ребенок имеет право на меры защиты со стороны семьи, общества и государства без какой-либо дискриминации.* МПЭСКП, статья 10(3): Необходимо принимать особые меры защиты в интересах детей, без какой-либо дискриминации.* Рекомендации УВКБ ООН, п. 1.5.* ЭКРЕ, п. 4.
<p>2. <u>Недопущение дискриминации</u>: Разлученные с родителями дети имеют право на такое же обращение и имеют такие же права, что и дети - граждане страны или дети, постоянно проживающие в стране. С ними нужно обращаться прежде всего как с детьми. Все соображения касающиеся их иммиграции, должны носить второстепенный характер.</p>	<ul style="list-style-type: none">* КПР, ст.2: Права, предусмотренные Конвенцией, распространяются на всех детей без какой-либо дискриминации, независимо от их родителей или от их собственной расы, цвета кожи, пола, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, инвалидности, рождения или каких-либо иных обстоятельств.* КПР, ст. 22(1): Разлученные с родителями дети-беженцы имеют право на защиту и помощь в пользовании правами, изложенными в Конвенции.* МПГП, ст.24: см. пункт Б1.* МПЭСКП, ст. 10(3): см. пункт Б1.* МКРД. Вся Конвенция предусматривает меры по ликвидации дискриминации по признаку расы, цвета кожи, социального, национального или этнического происхождения.* ЭКРЕ, п.п. 5-7.
<p>3. <u>Право на участие в решении своей судьбы</u>: необходимо спрашивать у детей их взгляды и пожелания и учитывать их при принятии решений, которые затрагивают детей.</p>	<ul style="list-style-type: none">* КПР, ст.12: Взглядам детей должно уделяться должное внимание в соответствии с их возрастом и зрелостью, и детям должна предоставляться возможность быть

<p>Необходимо принимать меры, облегчающие такое участие детей в соответствии с их возрастом и зрелостью.</p>	<p>заслушанными в ходе любых затрагивающих их разбирательств.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 5.14-5.15. * ЭКРЕ, п.п. 25 и 26.
<p>4. <u>Сохранение языка и культуры своей страны</u>: Для детей, разлученных с родителями, жизненно важно иметь возможность сохранять свой родной язык и связи со своей культурой и религией. Предоставляемые детям уход, медицинское обслуживание и образование должны отражать их культурные потребности. Сохранение культуры и языка важно также и на случай возвращения ребенка на родину.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст.8: Дети имеют право на сохранение или восстановление основных элементов своей индивидуальности. * КПП, ст.30: Дети, принадлежащие к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, имеют право пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и пользоваться родным языком. * МПГП, ст.27. * ЭКРЕ, п.39.
<p>5. <u>Обеспечение перевода</u>: Когда разлученные с родителями дети проходят собеседование или им требуется доступ к различным услугам, им должны быть предоставлены переводчики, говорящие на предпочтительном для детей языке.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст.112: см. пункт Б3. * КПП, ст.13: Дети имеют право свободно выражать свое мнение и искать, получать и передавать информацию. * МПГП, ст.19. * Рекомендации УВКБ ООН, п. 5.13.
<p>6. <u>Конфиденциальность</u>: Необходимо принимать меры к тому, чтобы не разглашалась информация о разлученном с родителями ребенке, которая может создать угрозу для членов семьи ребенка у него на родине. Прежде, чем разглашать информацию конфиденциального характера другим организациям или гражданам, необходимо, сообразуясь с возрастом разлученных с родителями детей, получить их разрешение на это. Нельзя использовать информацию ненадлежащим образом для каких-либо иных целей, кроме тех, ради которых она была получена.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст.16: Дети имеют право на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в осуществление их права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну переписки. * МПГП, ст.17. * ЕКПЧ, ст.8: "Каждый человек имеет право на уважение своей личной и семейной жизни, неприкосновенности жилища и тайны переписки." * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 5.16 и 5.17. * Резолюция ЕС, ст. 3(1).
<p>7. <u>Информация</u>: Детям, разлученным с родителями, должен быть обеспечен доступ к информации, например, об их правах, об услугах, которые могут быть им предоставлены, о процессе получения, убежища, о поисках членов их семьи и о положении в стране их происхождения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст.13. См. пункт Б5. * КПП, ст. 17: Государства обеспечивают детям доступ к информации из различных международных и национальных источников. * КПП, ст. 22(2): Государства оказывают, в случае, когда они

	<p>считают это необходимым, содействие усилиям ООН или других межправительственных или неправительственных организаций по поиску родителей или других членов семьи ребенка.</p> <p>* ЭКРЕ, п. 31.</p>
<p>8. <u>Межведомственное сотрудничество:</u> Организации, государственные ведомства и профессиональные работники, занимающиеся оказанием услуг детям, разлученным с родителями, должны сотрудничать в целях полного обеспечения и защиты благополучия и прав детей, разлученных с родителями.</p>	<p>* КПП, ст. 22(2). См. пункт Б7.</p> <p>* Рекомендации УВКБ ООН, п. 12.</p> <p>* Резолюция ЕС, ст. 5(3с и d).</p>
<p>9. <u>Подготовка сотрудников:</u> Лица, работающие с разлученными с родителями детьми, должны пройти надлежащую подготовку и быть ознакомлены с потребностями этой категории детей. Сотрудники иммиграционной или пограничной служб должны быть обучены тому, как в доброжелательном духе проводить беседу с детьми.</p>	<p>* КПП, ст. 3(3): Государства добиваются того, чтобы учреждения и службы, ответственные за защиту детей или заботу о них, отвечали установленным нормам, в частности, с точки зрения пригодности их персонала, а также компетентного надзора.</p> <p>* Резолюция ЕС, ст. 4(5).</p> <p>* Рекомендации УВКБ ООН, п. 11.</p>
<p>10. <u>Долгосрочный характер решения:</u> Решения, принимаемые в отношении детей, разлученных с родителями, должны учитывать, когда это возможно, долгосрочные интересы и благополучие ребенка на долгосрочную перспективу.</p>	<p>* КПП, ст. 3. См. пункт В1.</p> <p>* КПП, ст. 22(1): Государства помогают разлученным с родителями детям-беженцам пользоваться правами, изложенными в КПП и других международных юридических документах о правах человека или документах гуманитарного права.</p> <p>* КПП, ст. 22(2): В тех случаях, когда родители или другие члены семьи найдены быть не могут, разлученному с родителями ребенку-беженцу предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, лишенному своего семейного окружения.</p> <p>* Руководство УВКБ ООН, п. 214. В процессе предоставления убежища должен быть назначен законный опекун, который должен следить за тем, чтобы принимаемое решение наилучшим образом</p>

	<p>соответствовало интересам разлученного с родителями ребенка.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Рекомендации УВКБ ООН, п.9. * Резолюция ЕС, ст. 5.
<p>11. <u>Своевременность</u>: Все решения, касающиеся разлученных с родителями детей, должны приниматься своевременно.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 8.1 и 8.5.

В. Успешный практический опыт

В данном разделе излагаются нормы, которые должны применяться при работе с разлученными с родителями детьми с момента их прибытия до принятия долгосрочного решения о будущем ребенка. Каждый пункт сопровождается ссылками на международные и региональные юридические документы (см. примечание в пункте А3).

<p>1. <u>Допуск на территорию страны:</u></p> <p>1.1. Разлученные с родителями дети, которые ищут защиты, не должны получать отказа во въезде в страну или быть возвращенными в пункте въезда. Никогда нельзя задерживать их и заключать под стражу по иммиграционным причинам. Нельзя также подвергать их подробным расспросам со стороны иммиграционных властей в пункте въезда в страну. (см. пункт В4).</p>	<p>* Конвенция, касающаяся статуса беженцев:</p> <p>Ст. 31: Государства не будут налагать взысканий на беженцев за незаконный въезд или незаконное пребывание в стране, если они прибыли с территории, на которой им угрожали преследования согласно статье 1.</p> <p>Ст.33: Государства не будут возвращать беженца в страну, где его жизни или свободе угрожает опасность согласно статье 1.</p> <p>* КПП, ст. 3: Ни одно государство не должно возвращать человека в страну, где ему угрожает опасность быть подвергнутым пыткам.</p> <p>* КПр, ст. 6(1): Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.</p> <p>* МПГП, ст. 6(1): Каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, которое должно быть защищено законом, и никто не может быть произвольно лишен жизни.</p> <p>* ЕКПЧ, ст. 2(1): Право каждого человека на жизнь защищается законом.</p> <p>* Дублинская конвенция, ст. 9: Государства-члены будут допускать лиц, ищущих убежища, к своим процедурам предоставления убежища по семейным обстоятельствам или культурным причинам по просьбе другого государства-члена.</p> <p>* Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 4.1 и 4.2.</p> <p>* ЭКРЕ, п.п. 14 и 15.</p> <p>Резолюция ЕС, ст. 2(1 и 2).</p>
---	--

<p>1.2. Торговля детьми: Торговля детьми в целях проституции, изготовления детской порнографии и в целях других форм эксплуатации является в Европе серьезной проблемой. Как уже было договорено в "Совместных действиях ЕС", государства должны предпринимать контрмеры, обмениваясь информацией о торговле детьми с другими государствами и добываясь того, чтобы об этой проблеме всегда помнили сотрудники иммиграционных служб и служб пограничного контроля, учитывая при этом, что маршруты контрабандного провоза детей также используются и разлученными с родителями детьми, ищущими убежища.</p> <p>Цель любых подобных мер, к которым призывает вышеуказанный документ, должна определяться принципами защиты ребенка, а не соображениями регулирования миграции или борьбы с преступностью.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 34: Государства обязуются защищать детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. * КПП, ст. 35: Государства принимают все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды. * КПП, ст. 36: Государства защищают детей от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб благополучию детей. * МПГП, ст. 8: Никто не должен находиться в рабстве или крепостной зависимости или принуждаться к выполнению каторжных работ. * МПЭСКП, ст. 10(3): Дети должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. * ЕКПЧ, ст. 4: Никто не должен находиться в рабстве или крепостной зависимости или принуждаться к выполнению принудительных работ. * Совет ЕС: Совместные действия по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, 24 февраля 1997 года.
<p>2. <u>Установление личности</u></p> <p>В пунктах въезда в страну иммиграционные власти должны наладить процедуры установления личности разлученных с родителями детей. В случаях, когда детей сопровождает взрослый, необходимо установить характер взаимоотношений между ребенком и этим взрослым. Поскольку при въезде многих разлученных с родителями детей в страну факт их разлучения с родителями бывает не установлен в пункте въезда, организации и сотрудники должны обмениваться информацией, чтобы можно было выявлять разлученных с родителями</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 8: см. пункт Б. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 5.1-5.3 и Приложение II. * Резолюция ЕС, ст. 3(1).

детей и обеспечивать для них необходимую защиту.	
<p><u>3. Розыск членов семьи и контакты с ними</u></p> <p>Меры к розыску родителей и ближайших родственников ребенка должны быть приняты как можно скорее, но это нужно делать только при условии, что не будут поставлены под угрозу члены семьи ребенка в стране его происхождения. Государства и другие организации, принимающие меры к розыску, должны сотрудничать с ООН и Центральным бюро по розыску Международного комитета по правам ребенка. Необходимо надлежащим образом информировать разлученных с родителями детей и советоваться с ними об этом процессе. Там, где это необходимо и возможно, лица, ответственные за благополучие ребенка, должны облегчать регулярное общение между ребенком и членами его семьи.</p>	<p>* КПП</p> <p>Ст. 10(2): Дети, родители которых проживают в разных странах, имеют право поддерживать на регулярной основе отношения со своими родителями.</p> <p>Ст. 9(3): Дети, разлученные со своими родителями, имеют право поддерживать контакты со своими родителями.</p> <p>Ст. 22(2): см. пункт Б7.</p> <p>* МПГП, ст. 23(1): Семья имеет право на защиту со стороны государства.</p> <p>* ЕКПЧ, ст. 8: см. пункт Б6.</p> <p>* Рекомендации УВКБ ООН, п. 5.17.</p> <p>* ЭКРЕ, п. 32</p> <p>* Резолюция ЕС, ст. 3(3).</p>
<p><u>4. Назначение опекуна или консультанта</u></p> <p>4.1. Как только установлено, что ребенок разлучен с родителями, необходимо назначить опекуна или консультанта на долгосрочную перспективу, который должен консультировать разлученных с родителями детей и обеспечивать их защиту. Независимо от юридического статуса этого лица (например, назначенный по закону опекун, сотрудник неправительственной организации), его обязанности должны заключаться в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - добиваться, чтобы все принимаемые решения соответствовали наилучшим интересам ребенка; - добиваться, чтобы разлученному с родителями ребенку были обеспечены надлежащий уход, жилье, образование, 	<p>* КПП, ст. 18(2): Государства оказывают законным опекунам помощь в выполнении ими обязанностей по воспитанию детей.</p> <p>* КПП, ст. 20(1): Дети, лишенные своего семейного окружения, имеют право на особую защиту и помощь.</p> <p>* Гагская конвенция о защите несовершеннолетних, 1961 г.</p> <p>* Гагская конвенция о подсудности, применимому законодательству, признании, правоприменении и сотрудничестве в отношении родительских обязанностей и мер по защите детей, 1996 г.:</p> <p>Ст. 3: Государства, на чьей территории постоянно проживают дети, разлученные с родителями, могут принимать меры по защите, включая назначение опеки или иные аналогичные институты.</p>

помощь в общении и медицинское обслуживание;

- добиваться, чтобы ребенку было обеспечено надлежащее юридическое представительство в решении вопросов, касающихся его иммиграционного статуса, или при рассмотрении его ходатайства о предоставлении убежища;
- консультироваться с ребенком и давать ему советы;
- содействовать нахождению долгосрочного решения, наилучшим образом соответствующего интересам ребенка;
- служить связующим звеном между ребенком и различными организациями, которые могут оказывать ребенку услуги;
- выступать в случае необходимости защитником и представителем интересов ребенка;
- изучать возможность отыскания членов семьи ребенка и их воссоединения с ребенком.

4.2. В целях обеспечения необходимой защиты для разлученных с родителями детей назначение опекунов/консультантов должно состояться не позднее одного месяца со дня уведомления соответствующих органов о ребенке.

4.3. Лиц, выполняющих эти обязанности, можно привлекать из числа представителей самых различных специальностей. Однако, для того, чтобы полноценно выполнять свою роль, опекуны или консультанты должны иметь соответствующий опыт и знания в области ухода за детьми и понимать особые, в том числе культурные, потребности разлученных с родителями детей. Они должны пройти обучение и получать поддержку со стороны профессиональных специалистов.

Ст. 6: Конвенция распространяется на разлученных с родителями детей, которые являются беженцами или лицами, перемещенными внутри страны, вследствие беспорядков, происходящих у них на родине.

* Руководство УВКБ ООН, п. 214. См. пункт Б10.

* Рекомендации УВКБ ООН, п. 5.7.

* ЭКРЕ, п.п. 1 6-18.

* Резолюция ЕС, ст. 3(4 и 5).

<p><u>5. Регистрация и оформление документов</u></p> <p>Важнейшее значение для защиты долгосрочных интересов разлученных с родителями детей имеют регистрация и оформление документов. Это необходимо делать методом "сдвоенного собеседования", как только назначен опекун/консультант. Сотрудники иммиграционной и пограничной служб должны ограничивать свои собеседования сбором основной информации о личности ребенка. Полное же социальное досье (см. приложение) должно составляться организацией, которая выполняет обязанности по уходу и попечению за ребенком. Все лица, проводящие собеседования с разлученными с родителями детьми, должны иметь соответствующую подготовку или опыт работы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 8: см. пункт Б4. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 5..6 и 5.8-5.10. * Резолюция ЕС, ст. 3(1).
<p><u>6. Оценка возраста</u></p> <p>Если признано необходимым провести оценку возраста, эта оценка должна производиться независимым педиатром, имеющим надлежащую подготовку и опыт и знакомым с этническими и культурными особенностями, свойственными ребенку. Осмотры ни в коем случае не должны проводиться насильно или с нарушением культурно-этических принципов. Важно отметить, что оценка возраста - это не точная научная дисциплина, и здесь допускается значительная степень погрешности. При определении возраста сомнения должны разрешаться в пользу разлученных с родителями детей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Конвенция о статусе беженцев 1951 г., ст. 31: На лиц, ищущих убежища, незаконно въезжающих в страну, не будут налагаться взыскания, если они смогут представить удовлетворительное объяснение своего незаконного въезда. * Руководство УВКБ ООН, п.п. 196-197: Лица, спасающиеся от преследований, могут не иметь личных документов. Если представить доказательства невозможно, сомнения должны истолковываться в пользу просителей, представивших правдоподобные объяснения. * Рекомендации УВКБ ООН, п.5.11. * ЭКРЕ, п.9. * Резолюция ЕС, ст. 4(3).
<p><u>7. Неприменение задержания и содержания под стражей</u></p> <p>Дети, разлученные с родителями, ни в коем случае не должны задерживаться</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 37(a): Дети не должны подвергаться жестоким, бесчеловечным или другим унижающим достоинство видам обращения.

<p>и содержаться под стражей по причинам, связанным с их иммиграционным статусом. Сюда входит задержание на границе, например, в международных зонах, нахождение в центрах содержания под стражей, в камерах полицейских участков, в тюрьмах или в любых других специальных центрах содержания под стражей молодых людей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 37(b): Дети не должны быть лишены свободы незаконным или произвольным образом. * МППП, ст. 7 и 9. * ЕКПЧ, ст. 3 и 5. * Рекомендации УВКБ ООН, п. 7.6. * ЭКРЕ, п. 20. * Резолюция ЕС, ст. 2(3).
<p>8. <u>Право участвовать в решении</u></p> <p>Необходимо спрашивать у разлученных с родителями детей их взгляды и пожелания и принимать их во внимание всякий раз при принятии решений, затрагивающих детей. Необходимо принимать меры, облегчающие такое участие детей в соответствии с их возрастом и зрелостью. Любые собеседования, проводимые сотрудниками иммиграционных и полицейских служб, должны строиться с учетом особенностей детской психики и проводиться сотрудниками, которые получили подготовку по ведению собеседований с детьми. Разлученные с родителями дети имеют право на то, чтобы их выслушали либо непосредственно, либо через законного представителя или опекуна/консультанта.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 12: см. пункт Б3. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 5.14 и 5.15. * ЭКРЕ, п.п. 25 и 26.
<p>9. <u>Воссоединение семьи в европейской стране</u></p> <p>У разлученных с родителями детей, ищущих убежища или находящихся в каком-либо европейском государстве в силу иных обстоятельств, иногда есть близкий родственник (или родственники) в других европейских государствах. Европейские государства должны положительно способствовать воссоединению семьи ребенка в том государстве, где наилучшим образом будут удовлетворяться интересы ребенка в соответствии с гарантиями,</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 10(1): Заявления о воссоединении семьи должны рассматриваться государствами "позитивным, гуманным и оперативным образом." * МППП, ст. 23(1): см. пункт В8. * Дублинская конвенция: <p>Ст. 4: Разлученные с родителями дети, у которых один или оба родителя, признанные беженцами, проживают в другом государстве-члене ЕС, имеют право на то, чтобы их ходатайство о предоставлении убежища этим государством и рассматривалось.</p>

<p>изложенными в пункте 12.2.</p>	<p>Ст. 9: Государства-члены будут допускать лиц, ищущих убежища, к своим процедурам предоставления убежища по семейным обстоятельствам или культурным причинам по просьбе другого государства-члена.</p> <p>* Резолюция ЕС о гармонизации национальной политики государств по вопросу воссоединения семьи, 3 июня 1993 г.</p> <p>* Рекомендации УВКБ ООН, п. 5.5.</p> <p>* ЭКРЕ, п. 35.</p> <p>* Резолюция ЕС, ст. 5(3а).</p>
<p><u>10. Временное попечение.</u> <u>Медицинское обслуживание.</u> <u>Образование и профессионально-техническое обучение</u></p> <p>10.1. <i>Временное попечение</i> Разлученные с родителями дети должны быть как можно скорее после прибытия помещены на соответствующее их потребностям попечение. Органы попечения должны проводить тщательную оценку их потребностей; изменения в попечении должны быть сведены к минимуму. Братья и сестры должны находиться вместе. Когда дети проживают у родственников или помещены к ним на попечение, необходимо проводить оценку способности этих родственников обеспечить надлежащий уход. С разлученными с родителями детьми старше 16 лет нельзя обращаться как с фактически взрослыми людьми и помещать их для самостоятельной жизни без попечения взрослых в обстановку общежития или центра по приему беженцев.</p> <p>Независимо от того, помещены разлученные с родителями дети на попечение в семье или устроены на проживание на квартире, за ними должен быть обеспечен уход подготовленными профессиональными</p>	<p>* КПП:</p> <p>Ст. 13: Дети имеют право свободно выражать свое мнение.</p> <p>Ст. 14: Дети имеют право на свободу мысли, совести и религии.</p> <p>Ст. 15: Дети имеют право на свободу ассоциации.</p> <p>Ст. 16: см. пункт Б6.</p> <p>Ст. 19: Государства принимают все необходимые меры для защиты детей от всех форм физического и психического насилия, жестокого, невнимательного, грубого обращения и эксплуатации.</p> <p>Ст. 20(1): см. пункт В3.</p> <p>Ст. 20(3): уход, предоставляемый детям, лишенным семейного окружения, должен осуществляться с учетом этнического происхождения, религиозной, культурной и языковой принадлежности детей.</p> <p>Ст. 25: Дети, помещенные в учреждение попечения, имеют право на периодическую проверку и оценку условий их жизни.</p> <p>Ст. 26: Дети имеют право пользоваться благами социального обеспечения и социальным страхованием.</p> <p>Ст. 27: Дети имеют право на уровень жизни, необходимый и достаточный для их физического, духовного, нравственного и социального развития.</p> <p>Ст. 30: см. пункт Б4.</p>

<p>работниками, которые понимают их культурные, языковые и религиозные потребности. Работники службы попечения должны помочь ребенку установить связи с другими членами его этнической общины, где таковая существует. Необходимо проводить регулярные проверки условий ухода и попечения.</p> <p>Для обеспечения необходимых мер предосторожности работники служб попечения в центрах по приему и в домах проживания беженцев должны быть поставлены в известность о проблеме торговли детьми в целях проституции или иных форм эксплуатации.</p>	<p>Ст. 34, 35 и 36: см. пункт В1.2.</p> <ul style="list-style-type: none"> * МПГП, ст. 18(1), 19, 21, 22, 24(1). * МПЭСКИ, ст. 9 и 11(1) * ЕКПЧ, ст. 9, 10 и 11. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 7.1-7.5. * ЭКРЕ, п.п. 12 и 19. * Резолюция ЕС, ст. 3(2,4 и 5) и 4(4).
<p><i>10.2 Медицинское обслуживание</i></p> <p>Дети, разлученные с родителями, должны иметь доступ к медицинскому обслуживанию на равных условиях с детьми - гражданами страны. Особое внимание необходимо уделять их потребностям в медицинском обслуживании вследствие прежних физических лишений и слабого здоровья, инвалидности, а также вследствие психологического воздействия насилия, моральной травмы и утраты. Для многих разлученных с родителями детей доступ к специалисту-консультанту жизненно необходим для скорейшего выздоровления.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП <p>Ст. 23: Дети, имеющие инвалидность, имеют право вести полноценную и достойную жизнь, а также имеют право на особую заботу.</p> <p>Ст. 24: Дети имеют право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения.</p> <p>Ст. 39: Государства принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной ре-интеграции детей, являющихся жертвами ...</p> <ul style="list-style-type: none"> * МПЭСКИ, ст. 12 * КПП, ст. 14: Жертвы пыток должны иметь возможность получить возмещение вреда, компенсацию и пройти реабилитацию. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 7.9-7.11. * ЭКРЕ, п. 36. * Резолюция ЕС, ст. 3(7).
<p><i>10.3. Образование, язык, профессионально-техническое обучение</i></p> <p>Разлученные с родителями дети должны иметь доступ к такому же предусмотренному законом образованию, что и дети - граждане</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП <p>Ст. 28: Дети имеют право на бесплатное и обязательное начальное образование. Государства поощряют развитие различных форм среднего образования и обеспечивают его доступность всем детям. Всем детям</p>

<p>страны. Школы должны проявлять по отношению к разлученным с родителями детям гибкий, доброжелательный подход и помогать им в освоении второго языка. Для сохранения их культурной индивидуальности дети, разлученные с родителями, должны иметь доступ к изучению родного языка. Разлученным с родителями детям должна быть предоставлена возможность пройти профессионально-техническое обучение. Это может открыть перед ними дополнительные возможности при возвращении на родину.</p>	<p>должны быть предоставлены услуги по академической и профессиональной ориентации.</p> <p>Ст. 29(1с): Цели образования должны включать, среди прочего, воспитание уважения к культурной самобытности детей, их языку и ценностям.</p> <p>Ст. 30: см. пункт Б4.</p> <p>Ст. 32: Дети должны быть защищены от экономической эксплуатации и опасного труда.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Европейская социальная хартия, ст. 7, 9 и 10. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 7.12-7.14. * ЭКРЕ, п.п. 37-39. <p>Резолюция ЕС, ст. 3(6).</p>
<p><u>11. Процесс предоставления убежища или определения статуса беженца</u></p> <p>11.1 Разлученным с родителями детям, независимо от их возраста, ни в коем случае нельзя отказывать в доступе к процессу предоставления убежища. После допуска на территорию страны они должны пройти через <i>обычные процедуры</i> и должны быть освобождены от альтернативных процедур, включая связанные с "безопасной третьей страной", "явно необоснованным ходатайством" и "безопасной страной происхождения", а также от какого-либо приостановления рассмотрения их ходатайства о предоставлении убежища вследствие их прибытия из "страны, переживающей беспорядки".</p>	<ul style="list-style-type: none"> * ВДПЧ, ст. 14(1): "Каждый человек имеет право искать и получать в других странах убежище от преследования." * Конвенция о статусе беженцев 1951 года: статья 1 Конвенции не делает никаких различий по возрастному признаку. Беженцем может быть признан человек любого возраста. * Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 г. * Совет ЕС: Совместная позиция в отношении единообразного применения определения термина "беженец", март 1996 г. <p>Резолюция о минимальных гарантиях в отношении процедур предоставления убежища. Июнь 1995 г., п.п. 26-27.</p> <p>Резолюция о явно необоснованных ходатайствах о предоставлении убежища, 1992 г.</p> <p>Резолюция о единообразном подходе к вопросу о принимающих третьих странах, 1992 г.</p> <p>Заключения о странах, в которых обычно нет серьезной опасности</p>

	<p>преследований, 1992 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Рекомендации УВКБ ООН, п. 4.1. * ЭКРЕ, п.п. 22-23. <p>Резолюция ЕС, ст. 4(1).</p>
<p>11.2. На всех этапах процесса предоставления убежища, включая обжалование или пересмотр дела, разлученные с родителями дети должны иметь юридического представителя, который помогает ребенку оформить и подать ходатайство о предоставлении убежища. Юридические представители должны предоставляться ребенку бесплатно; помимо опыта в области процесса предоставления убежища, они должны иметь навыки представления интересов детей и знать о специфических формах преследования детей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 12: см. пункт Б3. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 4.2 и 8.3. * ЭКРЕ, п. 24.
<p>11.3. <i>Минимальные процедурные гарантии</i></p> <p>Решения по ходатайству ребенка о предоставлении убежища должны приниматься компетентным органом, разбирающимся в вопросах убежища и проблемах беженцев. Дети, получившие отрицательное решение в первой инстанции, должны иметь право на обжалование. Сроки подачи жалобы должны быть разумными. Необходимо выделять ходатайства детей и рассматривать их в первую очередь, чтобы дети не должны были долго ожидать решения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Резолюция ЕС о минимальных гарантиях в отношении процедур предоставления убежища, 1995, п.п. 26-27: "Дополнительные гарантии для несопровождаемых несовершеннолетних". * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 8.1, 8.2 и 8.5. * ЭКРЕ, п.п. 22, 24 и 28. * Резолюция ЕС, ст. 4(2).
<p>11.4. Желательно, особенно в случае детей раннего возраста и детей, имеющих инвалидность, чтобы независимый эксперт провел оценку способности ребенка сформулировать вполне обоснованные опасения преследования.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Руководство УВКБ ООН, п. 214. * Резолюция Совета ЕС о минимальных гарантиях в отношении процедур предоставления убежища, п. 27. * ЭКРЕ, п. 27.
<p>11.5. В случае необходимости провести собеседование, оно должно проводиться в условиях, доброжелательных к ребенку (перерывы, располагающая атмосфера), сотрудниками,</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 3.3: см. пункт Б9. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 4.2 и 8.4. * ЭКРЕ, п.п. 26-27. * Резолюция ЕС, ст. 4(5).

<p>обученными технике ведения собеседований с детьми. На каждом собеседовании дети должны всегда сопровождаться их юридическим представителем, а по желанию ребенка также и взрослым, играющим значительную роль в жизни ребенка (социальный работник, родственник и т.п.).</p>	
<p>11.6. <i>Критерии для принятия решения по существу ходатайства ребенка о предоставлении убежища</i></p> <p>При принятии решения по существу ходатайства ребенка, разлученного с родителями, о предоставлении убежища, компетентные органы должны принимать во внимание рекомендации УВКБ ООН, содержащиеся, в частности, в Руководстве и в <i>Рекомендациях</i> 1997 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> * Возраст и зрелость ребенка и уровень его развития; * Вероятность того, что дети могут проявлять опасения не так, как взрослые; * Вероятность того, что у детей будут ограниченные знания условий жизни в стране их происхождения; * Специфические формы нарушения прав человека детей, такие как призыв на службу в армию, торговля с целью проституции, причинения увечья женским половым органам, каторжный труд; * Положение семьи ребенка в стране происхождения и, когда это известно, желания и намерения родителей, которые отправили ребенка из страны для того, чтобы уберечь его; * Следовательно, при изучении их ходатайств может возникнуть необходимость уделить большее внимание определенным объективным факторам, и на основе этих факторов установить, можно ли считать, что ребенок имел обоснованные страхи перед преследованием. 	<ul style="list-style-type: none"> * КПП <p>Ст. 12: см. пункт Б3. Ст. 32: см. пункт В10.3 Ст. 24, 35, 36: см. пункт В1.2 Ст. 38: Государства принимают все меры к тому, чтобы лица, не достигшие 15 лет, не принимали прямого участия в вооруженных конфликтах.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Протокол 1 в дополнение к Женевским конвенциям от 12.08.49, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов: <p>Ст. 77(2): Стороны конфликтов должны принимать все возможные меры к тому, чтобы дети до 14 лет не принимали прямого участия в боевых действиях.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Протокол 11 в дополнение к Женевским конвенциям от 12.08.1949, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера: <p>Ст. 4(3): Дети до 15 лет не должны призываться в вооруженные силы или допускаться к участию в боевых действиях.</p> <ul style="list-style-type: none"> * МПГП, ст. 8. См. пункт В1.2. * МПЭСКП, ст. 10(3). См. пункт В1.2. * ЕКПЧ, ст. 4(1) и 4(2): см. пункт В1.2. * Руководство УВКБ ООН, п.п. 203 и 213-219. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 8.6-8.10. * Резолюция ЕС, ст. 4(6).

<p>11.7. На разлученных с родителями детей, которые стали взрослыми в процессе предоставления убежища (иногда их называют "повзрослевшие"), должно распространяться доброжелательное отношение. В этом смысле государства должны устранять ненужные проволочки, при которых ребенок может достичь зрелости в течение процесса предоставления убежища.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * ЭКРЕ, п. 30
<p><u>12. Долгосрочные решения, или решения на длительный срок</u></p> <p><i>12.1. Оставление в принимающей стране/стране убежища</i></p> <p>12.1.1. Ребенку, разлученному с родителями, должно быть позволено остаться в принимающей стране по целому ряду причин:</p> <ul style="list-style-type: none"> * он признан беженцем или ему предоставлено убежище * он получил статус "де факто" или гуманитарный статус, поскольку ему небезопасно возвращаться в страну происхождения, например, из-за вооруженного конфликта или из-за того, что невозможно отыскать родителей ребенка, а другого подходящего попечителя в стране происхождения нет; * ему разрешено остаться на основании принадлежности к какой-либо иной иммиграционной категории или, например, из сострадания (например, к слабому здоровью); это явно соответствует наилучшим интересам ребенка. 	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 3 * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 9..1 и 9.4 * ЭКРЕ, п. 42 * Резолюция ЕС, ст. 5(2)
<p>12.1.2. Ходатайства разлученного с родителями ребенка, проживающего в "принимающей" стране, о воссоединении с семьей в этой стране должны рассматриваться "позитивным, гуманным и оперативным образом" (КПП, ст. 10).</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 10. См. пункт В8. * ЕКПЧ, ст. 8. См. пункт Б6. * МППП, ст. 23. См. пункт В8 * ЭКРЕ, п. 32
<p>12.1.3. <i>Интеграция</i></p> <p>После того, как разлученному с</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст.13, 14, 15, 16, 19, 20, 25, 26, 27 и 30. См. пункты Б4, Б5, Б6, В3 и В10(1)

<p>родителями ребенку разрешили остаться, органы попечения/социального обеспечения должны провести тщательную оценку положения ребенка (учитывая его возраст, пол, прежний уход за ним, психическое и физическое здоровье, образование и положение семьи в стране происхождения). Совместно с ребенком затем необходимо договориться о помещении на долгосрочное попечение в местном сообществе. Конечно, это может быть продолжением временного попечения. Как правило, представляется желательным, чтобы дети до 15-16 лет были помещены в приемную семью, принадлежащую к той же культуре. Дети более старшего возраста могут предпочесть жить в условиях небольшого общежития, где они могут чувствовать себя вполне комфортно. Там должен работать персонал, состоящий из взрослых, которые знают культурные потребности детей. Разлученным с родителями детям, вышедшим из-под опеки, следует предлагать поддержку по программе "после попечения", чтобы помочь им освоиться с самостоятельной жизнью.</p> <p>Принципиально важно, чтобы братья и сестры жили в одном и том же месте попечения, если только они не выразят иного желания. Если группа братьев и сестер живут самостоятельно и старший из них принимает на себя ответственность за всех, тогда ему или ей необходимо оказывать особую поддержку делом и советом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Конвенция о статусе беженцев 1951 г. Ст. 21: Предоставление жилья лицам, признанным беженцами. Ст. 23: Предоставление "государственной помощи" лицам, признанным беженцами. Ст. 24: Условия труда и социальное обеспечение лиц, признанных беженцами. * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 10.6-10.9 * ЭКРЕ, п.19 * Резолюция ЕС, ст. 4(7)
<p>Права разлученных с родителями детей на образование и профессионально-техническое обучение, медицинское обслуживание, изучение языка (в соответствии с п.10) должны сохраняться на той же основе, на какой ими пользуются дети - граждане страны.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 23, 24, 28, 29(1с), 30, 39: см. пункты В10.2 и В10.3 * Конвенция о статусе беженцев 1951 г. Ст. 22: Права на образование лиц, признанных беженцами. * Рекомендации УВКБ ООН, п.10.10 ЭКРЕ, п.п. 36-41.

<p>12.1.4. <i>Усыновление</i></p> <p>Усыновление почти никогда не бывает приемлемым вариантом для ребенка, разлученного с родителями. Прежде, чем рассматривать осуществимость или желательность усыновления, необходимо, чтобы компетентная организация провела строжайшую оценку положения семьи ребенка в стране происхождения. Четкие процедуры этой оценки оговорены в рекомендациях Гаагской конференции по частному международному праву.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПР, ст. 21: Обязательства государств в отношении усыновления в другой стране. * Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении усыновления в другой стране, 1993 г. * Рекомендации, касающиеся применения к детям-беженцам и другим детям, перемещенным из одной страны в другую, положений Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении усыновления в другой стране. Октябрь 1994 г.
<p>12.1.5. <i>Установление личности и гражданство</i></p> <p>Разлученные с родителями дети, которые оказались без гражданства, должны получать помощь в приобретении гражданства.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПР, ст. 7(1): Дети имеют право на приобретение гражданства. * МППП, ст. 24(3) * Конвенция о статусе беженцев 1951 г. Ст. 27 и 28: Государства выдают лицам, признанным беженцами, документы, удостоверяющие их личность, а также проездные документы. Ст. 34: Государства облегчают натурализацию беженцев. * Конвенция о статусе лиц без гражданства, 1954 г. Ст. 32: Государства облегчают натурализацию лиц без гражданства. * Совет Европы: Рекомендации 564 и 984.
<p>12.2. <u><i>Возвращение в страну происхождения</i></u></p> <p>12.2.1. Это сложная область, где требуются подробные рекомендации о том, как внедрять успешный практический опыт. Лучше всего, когда воссоединение семьи и возвращение происходит <u>на добровольной основе</u>. На всех этапах этого процесса нужно спрашивать мнение детей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * УВКБ ООН: <i>Дети-беженцы: Рекомендации о защите и попечении</i>, 1994 г., стр. 138 (англ.).
<p>12.2.2(a) Прежде, чем разлученный с родителями ребенок сможет быть возвращен в страну его происхождения, необходимо обеспечить следующие условия:</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПР, ст.19, 37(a), 38 и 39: см. пункты В10.1, В10.2, В11.6. * Конвенция о статусе беженцев 1951 г. Ст. 32(1): Государства не будут

<ul style="list-style-type: none"> * нет никакой опасности в возвращении ребенка в страну его происхождения; * попечитель и опекун/консультант ребенка согласны с тем, что возвращение ребенка наилучшим образом соответствует его интересам; * проведена тщательная оценка положения семьи на родине ребенка и установлено, насколько безопасно возвращать ребенка в эту страну. При этом нужно изучить способность семьи (родителей или других родственников) обеспечить надлежащий уход. В отсутствие родителей или других близких родственников следует изучить вопрос о пригодности для этого детских учреждений в стране происхождения; * подобное расследование должно выполняться профессиональной и независимой организацией или лицом/лицами (отличающимися от органа или лица/лиц, выносящих первичное заключение) и должно быть объективным, аполитичным и наилучшим образом учитывать интересы ребенка в каждом конкретном случае; * родители, родственники ребенка, другие взрослые попечители или государственное учреждение по уходу и попечению за детьми согласны обеспечить немедленное и долгосрочное попечение сразу по прибытии ребенка в страну происхождения; * ребенок полностью информирован на всех этапах и получает необходимые консультации и поддержку; * до возвращения установлен контакт между ребенком и его семьей; * во время возвращения ребенок обеспечен необходимым сопровождением; * после возвращения будет осуществляться действенный контроль за положением ребенка со стороны соответствующих государственных 	<p>высылать законно проживающих на их территории беженцев. Ст. 33: см. пункт В1.1. КПП, ст. 3: см. пункт В1.1.</p> <ul style="list-style-type: none"> * Рекомендации УВКБ ООН, п.п. 9.4, 9.5, 10.5, 10.12-10.14. * ЭКРЕ, п.п. 33 и 42. * Резолюция ЕС, ст. 5.
--	--

<p>органов или учреждений.</p> <p>12.2.2(b) С детьми, разлученными с родителями, которые прибыли в несовершеннолетнем возрасте, но затем достигли возраста 18 лет, следует обращаться как с уязвимыми лицами и советоваться с ними об условиях, которые требуется обеспечить для их успешной реинтеграции в стране происхождения.</p>	
<p>12.3. <u>Поселение в третьей стране</u></p> <p>Если у ребенка имеется родственник в другом европейском государстве, который желает и способен позаботиться о ребенке, тогда необходимо незамедлительно обеспечить воссоединение семьи в соответствии с положениями п.9.</p> <p>Когда у него есть родственник в третьей стране за пределами Европы, следует изучить возможности воссоединения семьи, но с использованием тех же критериев, которые перечислены в пункте 12.2. Необходимо удостовериться в том, что эта третья страна является безопасным местом для ребенка.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * КПП, ст. 10(1): см. пункт В9. * ЕКПЧ, ст. 8: см. пункт Б6. * Рекомендации УВКБ ООН, п. 10.11. * ЭКРЕ, п. 34.

ПРИЛОЖЕНИЕ

К пункту В4: организация, ответственная за уход и попечение за ребенком, должна собрать следующую информацию о ребенке:

1. Сведения о семье (в стране происхождения и в других странах).
 2. Сведения о лицах, играющих важную роль в жизни ребенка, не являющихся членами его семьи.
 3. Обстоятельства, при которых ребенок был найден/установлен как разлученный с родителями.
 4. Сведения, касающиеся разлучения ребенка с семьей.
 5. Сведения о жизни ребенка до и после разлучения.
 6. Физическое состояние ребенка, состояние здоровья, его медицинский анамнез.
 7. Образовательный уровень (формальный и неформальный).
 8. Условия попечения и ухода в настоящее время.
 9. Пожелания и планы ребенка на будущее.
 10. Предварительная оценка умственного и эмоционального развития ребенка и степени его зрелости.
 11. Оценка возраста.
- (Рекомендации УВКБ ООН, п. 5.9).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

1. По вопросам беженцев и Выводы Исполнительного Комитета УВКБ ООН

- * Конвенция ООН 1951 года, касающаяся статуса беженцев
- * Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев
- * Конвенция 1954 года, касающаяся статуса лиц без гражданства
- * Конвенция 1961 года о сокращении количества лиц без гражданства

2. Общие международные юридические документы о правах человека

- * Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.
- * Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г. (и факультативный протокол).
- * Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.
- * Международная конвенция против пыток, 1984 г.
- * Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 г.
- * Конвенция, касающаяся статуса лиц без гражданства, 1954 г.
- * Дополнительный протокол к Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1), 8 июня 1977 г., статьи 77 и 78.
- * Дополнительный протокол к Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (протокол 11), 8 июня 1977 г., статья 4.

3. Дети: международные и региональные юридические документы

- * Конвенция ООН о правах ребенка, 1989 г. и
- * Факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты, 2000
- * Факультативный протокол о продаже детей, использовании детей в проституции и порнографии, 2000
- * Правила ООН о защите несовершеннолетних лиц, лишенных свободы, 1990
- * Стандартные минимальные правила ООН об отправлении правосудия над несовершеннолетними лицами (Пекинские Правила), 1985
- * Гаагская конференция по частному международному праву:
 - Конвенция о защите несовершеннолетних, 1961
 - Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, 1980
 - Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах усыновления детей в других странах, 1993 г., и связанные с нею "Рекомендации о применении Конвенции к детям-беженцам".
 - Конвенция о подсудности, применимом законодательстве, правоприменении и сотрудничестве в вопросах ответственности родителей и в отношении мер по защите детей, 1996 г. (в силу пока не вступила).

4. Европа

- * Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (и протоколы к ней), 1950 г.
- * Конвенция, определяющая государство, несущее ответственность за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского сообщества (Дублинская конвенция), 1990 г.
- * Европейская конвенция о Постепенном Снятии Контроля на Общих Границах (Шенгенское Соглашение), 1985
- * Конвенция о реализации Шенгенского соглашения, 1990
- * Европейская Конвенция об усыновлении детей, 24/04/67
- * Европейская Конвенция о юридическом статусе незаконнорожденных детей, 15/10/75
- * Европейская Конвенция о признании и реализации решений, связанных с опекой над детьми и восстановлением опеки над детьми, 20/05/80
- * Европейская Конвенция о реализации прав детей, 25/01/96

Резолюции и Рекомендации

- * Совместная позиция о единообразном применении определения термина "беженец" в статье 1 Женевской конвенции 1951 года, касающейся статуса беженцев, Совет ЕС, март 1996 г.
- * Резолюция о минимальных гарантиях в отношении процедур предоставления убежища, июнь 1995 г.
- * Резолюция о гармонизации национальной политики в отношении воссоединения семьи, 1 июня 1993 г.
- * Резолюция о явно необоснованных ходатайствах о предоставлении убежища, 1992 г.
- * Резолюция о единообразном подходе к вопросам, касающимся принимающих третьих стран, 1992 г.
- * Выводы в отношении стран, в которых обычно не существует серьезной угрозы преследования, 1992 г.
- * Рекомендации № 564 (1969 г.) и № 984 (1994 г.)
- * Совместные действия по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей. Февраль 1997 г. (97/1 54/ЖНА)
- * Резолюция о несопровождаемых несовершеннолетних, которые являются гражданами третьих стран, июнь 1997 г. (97/с 221/03)

Совет Европы

- * Европейская социальная хартия, 1961 г.

5. Руководства УВКБ ООН

- * Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (Руководство).
- * Дети-беженцы: рекомендации об уходе и защите, 1994 г.
- * Работа с несопровождаемыми детьми: подход на основе возможностей местной общины, 1996 г.

- * Рекомендации о принципах и процедурах работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища, 1997 г.
- * Резолюции Исполнительного комитета УВКБ ООН: № 47 (1987) "Дети-беженцы"
- * Резолюции Исполнительного комитета УВКБ ООН № 59 (1989) "Дети-беженцы"
- * Резолюции Исполнительного комитета УВКБ ООН № 84 (1997) "Дети и взрослые - беженцы"
- * Резолюции Исполнительного комитета УВКБ ООН № 88 (1999) "Защита семьи беженца"